



**SKÝRSLA STJÓRNAR SSA
STARFSÁRIÐ 2009-2010
TIL 44. AÐALFUNDAR SSA 24.-25.sept. 2010**

Á 43. aðalfundi SSA sem haldinn var á Seyðisfirði 25. og 26. sept. 2009 voru eftirtaldir kjörnir aðalmenn í stjórn SSA starfsárið 2009-2010: Ólafur Ármannsson, Guðmundur Ólafsson, Ólafur Sigurðsson, Valdimar O. Hermannsson, Íris Valsdóttir, Páll Baldursson og Bj. Hafþór Guðmundsson.

Varamenn voru kjörnir: Anna Pála Víglundsdóttir, Baldur Pálsson, Margrét V. Knútsdóttir, Jón B. Hákonarson, Kristín Ágústsdóttir, Eiður Ragnarsson og Andrés Skúlason.

Á fyrsta fundi stjórnar var Bj. Hafþór Guðmundsson kjörinn formaður fyrsti varaformaður Guðmundur Ólafsson og annar varaformaður Valdimar O. Hermannsson.

Framkvæmdaráð SSA skipa því Bj. Hafþór, Guðmundur Ó. og Valdimar O.

Verður nú sem endranær í skýrslu þessari getið um m.a. helstu verkefni, sem stjórn framkvæmdastjóri og skrifstofa sambandsins hafa unnið að á starfsárinu.

STJÓRNARFUNDIR OG FRAMKVÆMDARÁÐSFUNDIR.

Á starfsárinu voru haldnir alls 12 formlegir fundir, 9 stjórnarfundir og 3 framkvæmdaráðsfundir. Eins og áður er reynt að dreifa fundum um starfssvæði SSA og voru þeir m.a. haldnir á Seyðisfirði, Egilsstöðum, Reyðarfirði, Fljótshlí, Vopnafirði og Breiðdalsvík.

STARFSMANNAHALD Á SKRIFSTOFU.

Skrifstofa SSA er sem fyrr á Seyðisfirði að Hafnargötu 28. Framkvæmdastjóri er einn á skrifstofu. Starfið felur í sér að hann er allmikið á ferðinni en með hjálp tölvunnar og GSM símans hefur hann reynt að sinna þeim verkefnum og þjónustu sem upp hefur komið hverju sinni. Skrifstofuþjónusta Austurlands (SKRA) / Margrét V. Knútsdóttir sér um bókhald og fl. og er til húsa að Hafnargötu 28.

HEIMASÍÐA SSA / WWW.SSA.IS.

Heimasíða SSA, sem er nokkuð gömul að grunni, hætti í upphafi árs að taka á móti innfærðum upplýsingum. Ekki reyndist unnt að uppfæra hana til frekari notkunar. Samið var við ÞFA um að vista síðuna og upplýsingar (fundargerðir) fyrst um sinn. Gert var samkomulag við ÞFA og nokkrar stöðstofnanir um að setja upp nýja samræmda heimasíðu. Þeirri vinnu er nú að ljúka og stefnt er að því að hún verði opnuð hér á aðalfundinum. Beðist er velvirðingar á því hve langan tíma þetta hefur tekið.

SAMBAND ÍSLenskar SVEITARFÉLAGA.(S.ísl.sv).

Samskipti SSA og Sambands íslenskra sveitarfélaga hafa verið með föstu sniði í gegnum árin. Formaður og framkvæmdastjóri SSA sækja að venju fjármálaráðstefnu sem var 1. og 2. okt. 2009 og Landsþing Sambands íslenskra sveitarfélaga sem var 4. apríl sl. Forsvarsmenn S.ísl.sv. fá jafnan boð um að senda fulltrúa á aðalfundi okkar sem þeir reyna ætíð að verða við.

Stjórnarmaður Austfirðinga í S.ísl.sv fær ætíð fundarboð og fundargerðir stjórnar og framkvæmdaráðsfunda SSA, en það eykur og styrkir mjög tengslin milli þessara tveggja aðila. Smári Geirsson bæjarfulltrúi í Fjarðabyggð situr nú í stjórn.

Landshlutasamtök sveitarfélaga,

sem eru 8 talsins, hafa lengi haft með sér náð og gott samstarf. Auk hefðbundinna sameiginlegra funda formanna og framkvæmdastjóra þeirra með stjórn Sambands íslenskra sveitarfélaga hittast hinir fyrrnefndu og fjalla um ýmis sameiginleg málefni. 4. formlegir fundir voru haldnir á starfsárinu Einnig reyna menn þess utan að skiptast á upplýsingum, er varða störf einstakra landshlutasamtaka og geta notast í starfi þeirra. SSv hefur stýrt þessum samskiptum á starfsárinu og var sumarfundur í Borgarnesi og nágrenni í byrjun júní mánaðar sl. Eyþing mun taka við forystu í þessu samstarfi í haust.

Öðrum landshlutasamtökum er ævinlega boðið að senda fulltrúa sína á aðalfundi SSA og á sama hátt fáum við boð um að sitja aðalfundi þeirra.

Framkvæmdastjórn landshlutasamtakanna sitja í verkefnisstjórn 20/20 Sóknaráætlun landshluta. Stjórnvöld tala fyrir því að efla landshlutasamtökin með því að færa til þeirra verkefni á svæðisvísu. Sú vinna er í gangi í forsætisráðuneytinu (20/20 sóknaráætlun) og samgöngu og sveitarstjórnaráðuneytinu (endurskoðun á starfsemi landshlutasamtakanna)



Samskipti við þingmenn.

Formaður og framkvæmdastjóri reyna eins og frekast er kostur að fylgja eftir samþykktum aðalfunda og hafa átt mikil og góð samskipti vegna þessa við þingmenn og fagráðherra v/ m.a. atvinnumála, mennta- og menningarmála, heilbrigðis, samgöngumála og fleiri hagsmunamálum sveitarfélaganna. Í kjördæmaviku þingmanna funduðu form. og framkvæmdastjóri fyrir fh.SSA um brýnustu hagsmunamál sveitarfélagana, með þingmönnum norðausturkjördæmis á Egilsstöðum 28. okt. Framkvæmdastjóri skipulagði viðtöl aðildarsveitarfélaga við þingmenn í samráði við 1. þingmann.

Mikilvægt er fyrir framvarðarsveit SSA, bæði stjórn og starfsnefndir að eiga þess kost að funda með þingmönnum á ári hverju til skoðanaskipta og til að fylgja eftir ýmsum baráttumálum landshlutans. Að sama skapi hlýtur að vera gagnlegt fyrir þingmenn með setu á aðalfundunum að eiga aðgang á einu bretti að flestum talsmönnum Austurlands í sveitarstjórnarmálum og fá hjá þeim veganesti fyrir störf sín á þingi. Eru þingmönnum hér með þökkúð góð samskipti fyrr og nú með vissu um að bæði þeir og heimamenn muni áfram telja sér hag í þeim.

Stærstu sérverkefni SSA og stuðningsaðila á starfsárinu

Framtíðarskipulag samstarfs sveitarfélaga í SSA : Samstarf SSA og stoðstofnana.

Svohljóðandi var samþykkt á 43. Aðalfundi SSA 2009 :

43. aðalfundur SSA, haldinn á Seyðisfirði 25.-26. september 2009, samþykkir tillögur starfshóps SSA sem fram koma í skýrslu um framtíðarskipulag samstarfs sveitarfélaga í SSA. Á grundvelli tillagnanna verði:

- ✓ farið í skoðun á samstarfsmöguleikum SSA og stoðstofnana með það að markmiði að ná megi hagræðingu í starfseminni, koma í veg fyrir skörun verkefna, nýta sem best auðlindir og krafta, einfalda stjórnsýslu og bæta aðgengi notenda að þjónustunni.
- ✓ skipaður starfshópur af stjórn SSA til að hafa umsjón með undirbúningi og framkvæmd þessarar vinnu. Framkvæmdastjóri vinni með starfshópi.
- ✓ samráð haft við fulltrúa stoðstofnana og eigendur þeirra (s.s. ríkið) við mótun sameiginlegra tillagna um framtíðarskipan viðkomandi starfsemi.
- ✓ endanlegar tillögur starfshópsins teknar til umræðu og afgreiddar á aukaaðalfundi SSA sem haldinn verði eigi síðar en fyrrihluta marsmánaðar 2010. (tilv. lýkur)

Formaður og framkvæmdastjóri kynntu Iðnaðar og Samgöngu og sveitarstjórnarráðherra verkefnið á fundum með þeim 30.sept. Tóku þeir vel í verkefnið. Stjórn SSA óskaði síðan (okt) eftir því að sveitarfélögin framlengdu umboð stýri hópsins til að fylgja tillögunum eftir, en hann skipa Smári Geirsson (Fjarðabyggð) Soffía Lárusdóttir (Fljótsdalshérað) og Bj. Hafþór Guðmundsson (minni sveitarfélög) Framkvæmdastjóri vinnur með stýrihópnum. Soffía Lárusdóttir bað síðan um lausn þar sem hún tók að sér að vinna með öðrum hópi SSA sem vinnur með yfirfærsluna á málefnum fatlaðra til sveitarfélaga. Í hennar stað var Eiríkur Bj. Björgvinsson skipaður. Þegar Eiríkur hvarf á braut og gerðist bæjarstjóri á Akureyri í ágúst sl. var Björn Ingimarsson bæjarstjóri tilnefndur í hans stað.

Framkvæmdastjóri hélt fyrsta fund með stoðstofnunum á Reyðarfirði 11. nóv. Rætt var um hvaða stoðstofnanir verði teknar inn í verkefnið og hvernig skipa mætti þeim á *nærsvæði og á fjarsvæði*. Rætt var um að vinna með 3 svið þ.e. Atvinnuþróun og ferðamál, Stjórnsýsla og velferð, og Mennta og menningarmál. Starfshópurinn óskaði eftir áframhaldandi ráðgjöf frá Björgu Ágústsdóttir Alta. Haldnir voru nokkar fundir í nóv. og des. mest á síma þar sem verkefnið og nálgun þess var rædd.

Starfshópurinn setti upp vinnuvef (alta.is /ssahopur)sem Björg hélt utan um þar sem unnið var með verkefnið m.a settar fram spurningar og svör til þátttakenda, sem stýrihópurinn vann síðan úr. Samráðsfundur stýrihópsins og stoðstofnanna þ.e. Próunarfélag-Atvinnuþr.sjóðurinn-Vaxtarsamningur-Menningarráðið-Ferðamálasamtökin -Markaðsstofan-og Þekkingarnetið var haldinn á Egilsstöðum 8. febrúar sl. þar var tekið fyrir að ræða stöðu stoðstofnanna og hvaða leiðir væru færar til að ná fram markmiðinum þrem: Bæta aðgengi að þjónustunni –breyta/bæta stjórnsýslu-auka hagræðingu og nýta betur mannauð. Stýrihópurinn boðaði síðan til vinnu og upplýsingafundar með stoðstofnunum og



aðildarsveitarfélögunum á Egilsstöðum 8. mars. Tilgangurinn var að fá fram hugmyndir allra þátttakenda um efnivið inn í vinnu starfshópsins og samstarfsaðila vegna tillögugerðar til aukaðaðalfundar SSA sem var ákveðinn 19. Apríl nk. Mæting var góð 23 einstaklingar. (Upplýsingar/gögn á vinnuvef undir „Stoðstofnanir á Austurlandi“) Stýrihópurinn vann í marsmánuði og fyrrihluta apríl með skilaboðin/upplýsingarnar og skilaði til stjórnar SSA 10. apríl greinargerð og tillögum stýrihópsins. „Framtíðarskipulag samstarfs sveitarfélaga og stoðstofnana á Austurlandi“. Boðað var síðan til aukaðalfundar SSA á Fáskrúðsfirði 19. apríl þar sem greinargerð stýrihópsins og tillögur voru aðalfundarefni ásamt yfirfærslunni á málefnum fatlaðara til sveitarfélaga.

Eftir allmiklar og góðar umræður, þar sem m.a kom fram gagnrýni á vinnubrögð stýrihópsins frá einstaka fulltrúum og gestum, var svohljóðandi samþykkt:

"Aukaðalfundur Sambands sveitarfélaga á Austurlandi, haldinn á Fáskrúðsfirði 19. apríl 2010, lýsir yfir stuðningi við tillögur stýrihóps, sem fram koma í skýrslu hans í kafla nr. 7 og þær hugmyndir, sem þar koma fram. Fundurinn felur stjórn SSA að vinna áfram að framgangi þeirra í samráði við hlutaðeigandi stoðstofnanir á Austurlandi fram að 44. aðalfundi SSA í september mánuði nk. Haft verði að markmiði að eigi síðar en fyrir aðalfundinn verði tekin endanleg ákvörðun um nýjan samstarfsvettvang þeirra stofnana, er endanlega verða hluti af þeirri heild, sem tillögur stýrihópsins gera ráð fyrir, þegar tillögur hans hafa verið útfærðar og um þær náðst samstaða. Stefnt verði að því að nýtt stjórnskipurit taki gildi um nk. áramót"

Eftir aukaðalfundinn var lokið þætti Bjargar Ágústsdóttur Alta í vinnu með starfshópnum og eru henni færðar þakkir fyrir samstarfið.

Eftir að stýrihópurinn hafði farið vel yfir umræður og samþykkt aukaðalfundarins lá fyrir, að hans mati, að stýrihópurinn hafði teygst sig „full langt“ í vinnunni til að ná ásætlanlegri niðurstöðu í fyrsta áfanga.

Tortryggni virðist gæta milli einstaka aðila og SSA og sveitarstjórnarmenn af sumum ekki taldir æskilegir aðilar til að leiða slíkt samstarf. Verkefnið var orðið flókið og þungt í vinnslu með svo „mörgum“ stoðstofnunum með mismunandi áherslur og þær tengjast SSA með mismunandi hætti. Markmið starfshópsins var samkvæmt samþykkt aukaðalfunfar SSA að stefna á niðurstöðu sem á að taka gildi um nk. áramót. Því ákvað stýrihópurinn (maí) að skoða hvort ekki væri rétt að þrengja verkefnið strax í fyrsta áfanga og leggja áherslu á samstarf við MRA, Menningaráð Austurlands og menningarfulltrúa og ÞFA, Þróunarfélag Austurlands og Atvinnuþróunarsjóð.

Þar sem sveitarstjórnarkosningar fóru í hönd í maí lá fyrir að hægja mundi á vinnunni. Form. og framkvæmdastjóra var falið að kynna sér samstarfið í SSNV og SSV en þar er skipulagið á samstarfi þessar þriggja aðila undir merkjum landshlutasamtakanna og gengur vel. Vestfirðingar FV samþykktu nýverið að skoða samstarf stoðstofnanna og FV.

Á sumarfundi form. og framkvæmdastjóra landshlutasamtakanna í Borgarnesi í byrjun júní var rætt við formenn og framkvæmdastjóra viðkomandi um skipulagið og samstarfið. Skipurit SSNV og fyrirkomulag SSV var síðan kynnt stýrihópnum og í framhaldinu samþykkt að form. og framkvæmdastjóri kynni stjórn SSA, aðildarsveitarfélögunum, Menningarráði og menningarfulltrúa og stjórn Þróunarfélagsins og framkvæmdastjóra skipulagið með það að markmiði að setja samstarfið í svipað fyrirkomulag. Sú kynning hefur farið fram nú í sumar og haust. ÞFA og MRA samþykktu (ágúst) að tilnefna til frekara samstarfs við stýrihópinn formann stjórnar ÞFA. Auði Ingólfssdóttir og menningarfulltrúa Austurlands Signý Ormarsdóttir. Síðasti fundur starfshópsins og tilnefndra fyrir aðalfundinn var á Reyðarfirði 16. sept. sl. Stýrihópur SSA leggur svohljóðandi tillögu fyrir 44. Aðalfund SSA 24. 25. september.

Aðalfundur SSA haldinn á Breiðdalsvík 24. og 25. september 2010 samþykkir að haldið verði áfram að móta nýtt stjórnskipulag SSA og stoðstofnana með það markmið í huga að auka hagræðingu og efla þjónustu. Aðalfundurinn samþykkir eftirfarandi í þessu sambandi:

- a) Stjórn SSA endurskipi starfshóp til að leiða vinnuna. Í starfshópinn verði skipaðir þrír fulltrúar frá SSA og að auki skipi Þróunarfélag Austurlands, Atvinnuþróunarsjóður

Austurlands og Menningarráð Austurlands einn fulltrúa hvert í hópinn. Framkvæmdastjóri SSA vinni með starfshópnum.

- b) Hópurinn skal upplýsa stjórnir Þróunarfélagsins, Atvinnuþróunarsjóðsins og Menningarráðsins um framgang verkefnisins með reglubundnum hætti. Með sama hætti skal hópurinn upplýsa stjórnir Þekkingarnets Austurlands og Markaðsstofu Austurlands.*
- c) Í störfum sínum skal hópurinn taka tillit til undirbúnings nýs menningarsamnings sem nú er í burðarliðnum svo og verkefni sem felur í sér mat og endurgerð á stoðkerfi iðnaðarráðuneytisins, en vinna við þetta verkefni er nýlega hafin.*
- d) Stefnt skal að því að hópurinn skili tillögum sínum í júnímánuði 2011.*

Sveitarfélagið Austurland (AU1). Efling sveitarstjórnarstigsins.

Samþykkt 43. Aðalfundar SSA:

43. aðalfundur SSA, haldinn á Seyðisfirði 25. - 26. september 2009, samþykkir að fela stjórn SSA að skipa starfshóp sem hafi það meginverkefni að fjalla um hugsanlega sameiningu sveitarfélaganna á starfssvæði SSA í eitt sveitarfélag. Hópnum er falið eftirfarandi:

- ✓ að gera tillögur að stjórnkerfi nýs sameinaðs sveitarfélags
- ✓ að leita eftir samvinnu við ráðuneyti samgöngu- og sveitarstjórnarmála um mögulega sameiningu
- ✓ að kanna vilja ríkisvaldsins til sameiginlegrar stefnumörkunar um opinberar framkvæmdir og verkaskiptingu slíks sveitarfélags og ríkisvaldsins
- ✓ að fjalla um þau áhrif sem tilkoma hins nýja sveitarfélags hefði í för með sér fyrir austfirskt samfélag með sérstakri áherslu á þau tækifæri sem sköpuðust

Hér er um að ræða ótvírætt tímamótaverkefni, sem ekki á sér hliðstæðu á Íslandi. Því er mikilvægt að allir sem að því koma standi að því af metnaði og með vönduðum hætti. (tilv. lýkur)

Formaður og framkvæmdastjóri kynntu verkefnið fyrir sveitarstjórnarráðherra 30. sept. og óskuðu eftir aðkomu ráðuneytisins að því.

Ráðherra skipaði strax 3 fulltrúa ráðuneytisins til samstarfs við SSA þau Hermann Sæmundsson skrifstofustjóra, Stefaníu Traustadóttir sérfræðing og Sigurð T. Björgvinsson ráðgjafa. Framkvæmdastjóri sat fyrsta fund með fulltrúm ráðuneytisins í Reykjavík 14. október. Sótt var um framlag til verkefnisins í Jöfnunarsjóð sveitarfélaga 27. október.

Á fundi stjórnar SSA 2. nóvember var eftirfarandi bókað og samþykkt.

„Í umræðum stjórnarmanna, um samþykkt aðalfundar SSA og verkefnið, kom fram að allnokkuð hafi borið á efasemdum heima fyrir varðandi verkefnið „Austurland eitt sveitarfélag“ Því er nauðsynlegt að rasa ekki um ráð fram, undirbúa og kynna verkefnið vel strax í upphafi, til að loka-markmiðið náist.

Eftirfarandi þarf að hafa í huga :

A: Vegna sérstöðu verkefnisins og væntinga sem við það eru bundnar þarf að vanda mjög vel allan undirbúning og aðgerðaráætlun þarf að vera skýr og raunhæf.

Verkefnið fái framlag úr jöfnunarsjóði sveitarfélaga, sem tilraunaverkefni.

B: Verkefnið verði „sjálfstætt verkefni“ SSA og Samgöngu og sveitarstjórnarráðuneytisins, en njóti stuðnings og samstarfs þar sem það á við t.d í 20/20 Sóknaráætlun landshluta.

C: Kynna þarf vel verkefnið í upphafi, þ.e. kosti –galla- markmið, leiðina og tímasetningar að lokamarkmiðinu. Eyða þeim misskilningi sem víða virðist vera uppi að verkefnið eigi að keyra í gegn með miklum hraði.

D: *Æskilega tímasetning lokamarkmiðs er 2014 og að jafnvel þurfi að taka áfanga á leiðinni. Starfshópurinn á að skila tillögum sínum til aðalfundar SSA sept 2010. Vinna með tillögurnar og útfæra 2011-2012.*

E: Jákvæð aðkoma ríkisvaldsins að stefnumörkun t.d um opinberar framkvæmdir, verkaskiptingu og annan stuðning við verkefnið er lykilatriði.

F: Sveitarfélagin 8 eigi öll fulltrúa í starfshópnum. Starfshópurinn skipi úr sínum röðum framkvæmdastjórn.

G: *Sveitarstjórnarmenn og aðrir sem að verkefninu koma þurfa að vera jákvæðir, trú á loka-markmiðið. Ekki tala verkefnið niður. „ (tilv. lýkur)*

Leitað var eftirt tilnefningum frá aðildarsveitarfélögunum sem svöruðu kalli með því að tilnefna eftirtalda þannig:

Ólafur Ármannsson Vopnafirði, Jón Þórðarson Borgarfirði, Guðmundur Ólafsson Fljótsdalshéraði, Ólafur Hr. Sigurðsson Seyðisfirði, Gunnþórunn Ingólfsdóttir Fljótsdalshreppi, Jens Garðar Helgason Fjarðabyggð (Tók við af Smára Geirssyni), Páll Baldursson Breiðdalshreppi og Andrés Skúlason Djúpavogi.

Þorvaldur Jóhannsson framkvæmdastjóri SSA (verkstjóri) og Hafliði Hafliðason framkvæmdastjóri ÞFA unnu með starfshópnum .

Framkvæmdastjóri sótti fundi í sveitarstjórnarráðuneytið til undirbúnings verkefninu m.a 5. nóv og 3 des. þar sem var farið yfir sérstöðu verkefnisins, framlag jöfnunarsjóðs, landsverkefni ráðuneytisins og sambands ísl sveitarfélaga um eflingu sveitarstjórnarstigsins og sameiningar sveitarfélaga og 20/20 sóknaráætlun landshluta sem tengist einnig verkefninu.

Á fundi með ráðherra 3. des óskaði hann eftir því að Landsverkefnið „nýjar leiðir til að efla sveitarstjórnarstigið. „verði opnað með fyrsta kynningarfundinum í landshlutunum á Egilsstöðum 14. des. nk. , Á þeim sama fundi kynnti starfshópur SSA og ráðuneytisins verkefnið sem þá hafði hlotið vinnuheiðið (AU1) „Austurland eitt sveitarfélag“

Starfshópur SSA og ráðuneytisins fundaði fyrir kynningarfundinn 14. des. Fundinn sátu einnig ráðherra Kristján Möller og Flosi Eiríksson form. landsnefndar.

Framkvæmdastjóri ritaði kynningargrein til íbúa á Austurlandi sem bar yfirskriftina „Tökum upp merki frumherjanna“ (austurgl. 4.des)

Jöfnunarsjóður sveitarfélaga tilkynnti bréflega nú í upphafi árs að ráðgjafanefndin hafi samþykkt allt að 4.0 millj kr. framlag til verkefnisins. Afgreiðsla nefndarinnar byggði m.a. á kostnaðar og framkvæmdaáætlun frá framkvæmdastjóra (06.01.10) yfir verkefnið tímabilið okt 2009 –sept 2010.

Á fundi 18. janúar samþykkti starfshópurinn að vinna sérstaklega með 3 svið og skiptu fulltrúar (8) sér niður á sviðin þrjú.

Fjölskyldu-fræðslu og velferðarmál (ÓS og GI)

Atvinnu-skipulags-samgöngu-menningar og umhverfismál (ÓÁ-Ask-JB)

Fjármál stjórnsýsla og verkefnaflutningur. (SG-GÓ-PB)

Þjóðfundur Austursvæðis á vegum 20/20 sóknaráætlun landshluta, sá fyrsti í landshlutunum ,var haldinn á Egilstöðum 31. janúar. Hann vann með sérstöðu Austurlands. Framkvæmdastjóri og starfsfólk Þróunarfélagsins sáu m.a um boðun fundar og skipulag á heimavelli. Starfshópur SSA mætti á þjóðfundinn . Alls mættu um 45 manns. Niðurstöður þjóðfundar og sérstöðuverkefni Austurlands nýttast vel til vinnunnar í Austurland eitt sveitarfélag.

Í febrúar og mars mánuði unnu hópur 1. og 2. ásamt Hafliða og Sigurði T. að öflun upplýsinga. Framkvæmdastjóri var á fundi í ráðuneytinum 12. mars. þar sem farið var yfir vinnu starfshópa og hann óskaði eftir því að ráðuneytið setti fram hugmyndir að því hvernig það mætir sameiginlegri stefnumörkun varðandi opinberar framkvæmdir ss. um samgöngur. Fyrir liggur framtíðarsýn um samgöngur á Austurlandi frá 43. Aðalfundi SSA sem verður höfð til hliðsjónar í vinnunni.

Sameiginlegur fundur stjórnar SSA og starfshópsins var á Egilstöðum 12. apríl . Framkvæmdastjóri kynnti stöðu verkefnisins á aukaðalfundi SSA 19. apríl.

Nú nálgast sveitarstjórnarkosningar (í lok maí) og eftir þær taka við sumarleyfi. Fyrirsjáanleg er mikil endurnýjun í röðum sveitarstjórnarfólks.

Því var ljóst að hægja myndi á verkefninu. Framkvæmdastjóri og Hafliði ásamt ráðgjafa Sigurði T og öðrum ráðgjöfum var falið að halda áfram að safna saman upplýsingum. Vinna lá að mestu niðri hjá starfshópnum tímabilið maí til ágúst nema hvað áður nefndir unnu að öflun frekari upplýsinga . Að loknu sumarleyfi var fyrsti fundur í starfshópnum 23. ágúst og annar 31. Ágúst.

Á fundinum 23.ágúst (Minnisblað Þ.J 23.08) óskaði framkvæmdastjóri eftir, með vísan til liðar D í samþykkt stjórnar SSA 2. nóv. sl., að fá fram afstöðu starfshópsins til þess hvort rétt væri að leggja fram 2 valkosti A og B. Þ.e A= Austurland eitt sveitarfélag, B= Austurland 2 sveitarfélög, norðursvæði (5-6 sveitarfélög) og suðursvæði (2-3). Það var samhljóða álit satarfshópsins að umboð hans næði einungis til að skoða sameingu allra sveitarfélaga á Austurlandi í eitt. Það er verkefni starfshópsins .

Á fundinum 31. ágúst kom m.a fram í umræðum að allnokkurt magn upplýsinga hefur safnast sem á eftir að vinna betur úr. Frekari upplýsingar vantar þó t.d varðandi nýjar reglur jöfnunarsjóðs og fleira. Því er allnokkuð í land með að starfshópurinn geti sett fram kosti og galla sameiningarinnar til að byggja megi niðurstöður á samfélagsþróunin, gæði og aðgengi þjónustunnar, lýðræðið og stjórnsýslan eru veigamiklir þætti sem enn eru til skoðunar.

Ekki finnast t.d. neinir almennir vísar um hvernig meta skuli samfélagsleg áhrif sameiningar. (Skýrsla SSV-2010) Sveitarstjórnarráðuneytið í Noregi lét gera greiningarlíkan 2004 (Kommunal og regionaldepartement 2004) Greiningarlíkanið byggir á opinberri stefnumörkun um hvaða



markmiðum breytingar á mörkum sveitarfélaga er ætlað að ná. Starfshópurinn er sammála (Minnisblað HHH 31.08) að skoða beri vel norska greiningarlíkanið í framhaldsvinnu við verkefnið. Einnig hefur komið fram (JGH) hjá nýrri bæjarstjórn í Fjarðabyggð að þeir vilji leggja höfuðáherslu á samvinnu og samstarf sveitarfélaga á Austurlandi á næstu misserum.

Síðasti fundur starfshópsins fyrir aðalfund var símafundur 17. september sl. og þar var samþykkt að leggja svohljóðandi tillögu fyrir aðalfund.

„44. aðalfundur SSA, haldinn á Breiðdalsvík 24. og 25. september 2010, samþykkir að haldið verði áfram vinnu starfshóps SSA og sveitarstjórnarráðuneytisins sem ber vinnuheitið „Sveitarfélagið Austurland“

**Stjórn SSA í samstarfi við aðildarsveitarfélög endurskipi starfshóp sem leiði verkefnið.*

**Verkefnið byggir á tímamótasamþykkt 43. aðalfundar SSA og styðst við samþykkt stjórnar SSA frá 02.11.09 um áherslur sem þar koma fram.“*

Staða verkefnisins verður kynnt hér á aðalfundinum.

Þjónusta við fatlaða yfir til sveitarfélaga um nk. áramót.

43. aðalfundur SSA haldinn á Seyðisfirði 25. – 26. september 2009 felur stjórn SSA að skipa nefnd sem undirbýr flutning þjónustu við fatlaða frá ríkisvaldi til sveitarfélaga, sem áætlaður er 1. janúar 2011. Nefndina skipi 5 fulltrúar, fjórir frá sveitarfélögunum og einn frá Svæðisskrifstofu málefna fatlaðra á Austurlandi. Framkvæmdastjóri SSA og fulltrúar félagsþjónustunnar á Austurlandi starfi með nefndinni. Hlutverk nefndarinnar verði að gera tillögu til sveitarfélaga á Austurlandi um þjónustusvæði, markmið og samþættingu þjónustunnar sem og kostnaðargreiningu.

Stjórn SSA óskaði eftir tilnefningum með vísan í samþykktina.

Tilnefnd voru: Hildur Ýr Gísladóttir Fjarðabyggð –Eiríkur Bj. Björgvinsson Fljótshálfshéraði – Ólafur Sigurðsson Seyðisfirði, Gunnþórunn Ingólfssdóttir Fljótshálfshreppi og Soffía Lárusdóttir (SL) framkvæmdastjóri Svæðisskrifstofu um málefni fatlaðra. Framkvæmdastjóri SSA (Þ.J.) og fulltrúar félagsþjónustunnar Fjarðabyggð og Fljótshálfshéraði starfa með hópnum.

Svæðisskrifstofa málefna fatlaðra Austurlandi (SAust) hefur í áratugi unnið eftir þeirri stefnu að fótluðu fólki og fjölskyldum þeirra standi til boða þjónusta í heimbyggð. Stefnan hefur verið útfærð í samvinnu við sveitarfélög. Þjónusta við fatlað fólk er því nokkuð dreifð um Austurland. SAust og félagsþjónusta sveitarfélaga eru nú þegar í talsverðu samstarfi og samráði um framkvæmd þjónustunnar.

Starfshópurinn vann í upphafi út frá því að hér verði um dreifþjónustu að ræða í anda starfsemi Svæðisskrifstofunnar. Þjónusta sem mest í heimabyggð. Félagsþjónustur á Austurlandi og SAust héldu mánaðarlega samráðsfundi til að undirbúa tilfærsluna. Starfshópurinn gerði sér tímasetta aðgerðaráætlun.

24. febrúar tók starfshópurinn þátt í vinnufundi í Reykjavík um tilfærsluna. Sambandið og verkstjórn um verkaskiptingu ríkis og sveitarfélaga í velferðarmálum stóð fyrir honum. Tilgangurinn var að miðla upplýsingum, stuðla að skoðanaskiptum og leggja grunn að öflugu starfi sveitarfélaganna fram til þess tíma að þau taki við þjónustunni.

16. mars var haldið á Egilstöðum sameiginlegt námskeið starfshóps SSA, stjórnenda hjá SAust og félagsþjónustaunnar sem lið í undirbúningi tilfærslunnar. Námskeiðið tókst vel.

29. og 30. mars. fór starfshópurinn og heimsótti Dalvík, Akureyri og Sauðárkrók (SSNV) og kynnti sér hvernig þar væri unnið með málaflokkinn og samþættingu hans við félagsþjónustuna. Ferðin var mjög gagnleg og styrkti starfshópinn í því að hann væri á réttri leið.

Starfshópurinn kynnti stöðu verkefnisins á aukaðalfundi SSA 19. apríl á Fáskrúðsfirði og lagði fram svohljóðandi tillögu til aðalfundarins sem var samþykkt samhljóða:



"Aukaðalfundur SSA haldinn á Fáskrúðsfirði þann 19. apríl 2010, samþykkir að myndað verði eitt byggðasamlag fyrir Austurland vegna yfirfærslu á málefnum fatlaðra til sveitarfélaga í fjórðungnum. Byggðasamlagið verði með dreifðri þjónustu á svæðinu"

Enn fremur að strax verði hafinn undirbúningur að aðkomu Skólaskrifstofu Austurlands og jafnframt verði leitað eftir samstarfi við HSA um að koma að verkefninu þannig að betri samræming fái st í velferðarþjónustu sveitarfélaga á Austurlandi".

Það hægði á vinnu starfshópsins í maí og júní (m.a. vegna sveitarstjórnarkosninganna)

23. júní sl. var fundur með fulltrúum frá félagsþjónustusvæðunum tveimur. SL og ÞJ fóru yfir stöðu verkefnisins m.a. starfsmannamál og fl. Samþykkt var að fulltrúar félagsþjónustusvæðanna, en þau voru mislangt komin í sinni vinnu, sameiginlega og í sitt hvoru lagi skipuleggi/samþætti þjónustuna inn í félagsþjónustu sína. (Minnisblað Þ.J 23.06)

Hildur Ýr og Eirkur Bj. fulltrúar Fjarðabyggðar og Fljótshálsbæjar í starfshópnum, höfðu hætt störfum og ekki hafði verið tilnefnt fyrir þau í starfshópinn. Helga Jónsdóttir bæjarstýra í Fjarðabyggð og Óðinn G. Gunnarsson verkefnisstjóri Fljótshálsbæjar tóku við tímabundið og sátu fundinn.

Samkomulag ríkis og sveitarfélaga um fjárhagsramma tilfærslu þjónustu við fatlaða var samþykktur af fjármálaráðherra –sveitarstjórnarráðherra- félags- og tryggingaráðherra og form. Sambandsins fyrir hönd sveitarfélaganna 6. júlí sl. Samkomulagið er í 16. liðum.

SL og ÞJ sátu fund með svæðisráði um málefni fatlaðar í ágúst.

9. september var fundur með fulltrúum félagsþjónustusvæðanna þar var farið yfir samkomulagið frá 6. júlí og fulltrúar kynntu stöðu undirbúningsins á þjónustusvæðunum.

Fulltrúar félagsþjónustu Fjarðabyggðar kynntu þar tillögu um að nýta byggðasamlag Skólaskrifstofu Austurlands og útvíkka starfssemi hennar fyrir sérfræðiþjónustuna en endurskoðun er í gangi á byggðasamlaginu. Hér var um nýja nálgun að ræða sem ekki hafði verið rædd í starfshópnum.

Fulltrúar félagsþjónustu Fljótshálsbæjar hafa í sinni undirbúningsvinnu verið að samþætta þjónustuna við félagsþjónustuna og gerir ráð fyrir að allir starfsmenn þjónustunnar verði starfsmenn félagsþjónustunnar.

14. sept. sl. var fundur í starfshópnum ásamt fulltrúum félagsþjónustusvæðanna.

Tilkynnt var um nýjan fulltrúa frá Fjarðabyggð í starfshópinn Þórodd Helgason (ÞH) og frá Fljótshálsbæjar Sigrún Harðardóttir. Farið var yfir stöðuna hér og á landsvísi. Greinargerð E.N í kjölfar skýrslu Ríkisendurskoðunar rædd. Áætlaður útreikningur á útsvarsstofni 2011 eru áætlaðar ca. 390 milljónir. Starfsmannamál til umræðu.

ÞH fór yfir af hverju fulltrúar Fjarðabyggðar leggi til að útvíkka starfsemi Skólaskrifstofunnar og taka sérfræðiþjónustuna þar inn. Með því t.d. náist góð samþætting við starfsemi Skólaskrifstofunnar. Hann lagði áherslu á að aðrir starfsmenn þjónustunnar verði starfsmenn félagsþjónustusvæðanna.

Í umræðum starfshópsins kom fram að rétt er að vinna áfram með að samþætta þjónustuna innan félagsþjónustusvæðanna eins og lagt hefur verið upp með í vinnunni en skoða nánar tengingu við Skólaskrifstofuna.

SL fór yfir mikilvægi þess að koma þjónustunni upp hjá sveitarfélögunum á félagsþjónustusvæðunum . Hún kynnti erindisbréf og hlutverk þjónustuhóps um málefni fatlaðra SFNV og samstarfssamning sveitarfélaga um byggðasamlag um málefni fatlaðara.

Það fyrirkomulag hefur reynst vel.

Þ.J. ítrekaði nauðsyn þess að starfshópurinn og fulltrúar félagsþjónustusvæðanna gangi í takt við framkvæmd yfirfærslunnar. *Nægir eru þröskuldarnir samt.* Hann leggur til að skoðað verði í framhaldinu með að fela Skólaskrifstofunni umsjá „jöfnunarpótsins“ og útteilingu fjáris í samvinnu við Þjónustuhóp sem verði félagsþjónustusvæðunum til ráðgjafar og skipaður t.d. félagsmálastjórum og öðrum fagaðilum félagsþjónustunnar. (Eftir að útfæra)

Þannig fylgir starfshópurinn best því umboði sem hann hefur frá aukaðalfundi SSA. 19. apríl sl. og hefur í raun unnið með frá upphafi.

. Gert er ráð fyrir að starfshópurinn ljúki við að móta endanlegt fyrirkomulag á verkefninu í okt./nóv. sem sveitarfélögin síðan staðfesti tímanlega fyrir áramót svo yfirfærslan geti átt sér stað á réttum tíma.

Staða verkefnisins verður kynnt hér á aðalfundinum .

**20/20 Sóknaráætlun landshluta.***Samþætting áætlana*

Samþykkt ríkisstjórnar og stefnuýfirlýsing 2009 gerir ráð fyrir að ríkisstjórnin efni til viðtæks samráðs undir forystu forsætisráðuneytisins um **sóknaráætlanir fyrir alla landshluta**, til eflingar atvinnulífs og lífsgæða til framtíðar.

Markmiðið er að kalla fram sameiginlega framtíðarsýn og að samþættar verði áætlanir í samgöngu-fjarskipta- freðamálum og byggðááætlanir auk áætlana um **eflingu sveitarstjórnarstigsins**. Einnig ýmsa vaxtarsamninga og aðra opinbera stefnumótun og framkvæmdááætlanir, sem ætla má að komi til endurskoðunar í kjölfar efnahagshrunsins.

Að auki er getið um sjálfbærar samgöngur og að **almenningsamgöngur** verði sjálfsagður hluti samgönguáætlunar.

7 manna stýrihópur var settur yfir verkefnið. Stjórnarformaður Dagur B. Eggertsson borgarfulltrúi. Landshlutasamtök sveitarfélaga voru kölluð til samstarfs og sérstakt vefsvæði www.island.is tileinkaður þessu verkefni.

Landinu var skipt upp í 8 sóknarsvæði sem eru þau sömu og starfssvæði landsshlutasamtakanna. Austursvæði nær yfir núverandi starfssvæði SSA. Framkvæmdastjórnar landshlutasamtakanna eru tengiliðir við verkefna hópa og stýrihóp 20/20. Óskir komu um það frá stýrihópnum að landshlutasamtökin og atvinnuþróunarfélögin komi að verkefninu með vinnuframlag án endurgjalds. Því var mótmælt, en staðfesting kom síðan frá form stýrihóps 20/20 og Bygðastofnun v/ atvinnuþróunarfélagann að svo skyldi vera. SSA gerði því „samkomulag“ við ÞFA um að þau vinni verkefnið saman og tengi það, þar sem það á við, verkefni SSA og sveitarstjórnaráðuneytisins „Austurland eitt sveitarfélag“.

Fyrsta verkefni okkar vara að greina hagsmunadæila á svæðinu. Þeirri vinnu lauk 10. nóvember. 16. desember var vinnufundur í Reykjavík þar sem farið ar yfir gagnasöfnun og skipulag á fyrirhuguðum fundum í landshlutunum. Framkvæmdastjóri sótti fund Forsætisráðherra á Selfossi 21. janúar þar sem m.a fyrirkomulag þjóðfundanna var kynnt og prufukeyrt.

Þjóðfundur Austursvæði „sá fyrsti í landshlutunum, var haldinn á Hótel Hérði 30. janúar Undirbúningur fyrir hann var allmikill og fær starfsfólk ÞFA þakkar miklar fyrir sitt vinnuframlag. Fundurinn var boðaður bréflaga með úrtaki úr þjóðskrá og völdum hagsmuna aðilum. Mæting var allgóð eða um 45 manns. Unga fólkið vantaði. Unnið var með sérstöðu og vaxtartækifæri Austurlands og þau flokkuð niður. 11 verkefni fengu „bestu“ röðun sem verkefni á Austursvæði.

Þ.J. og H.H.H kynntu niðurstöðuna fyrir stýrihópnum á Akureyri 7. apríl sl. Unnið verður með verkefnið áfram í samstarfi við hagsmunaaðila hér á Austurlandi og t.d. í verkefninu „Sveitarfélagið Austurland“

Stjórnvöld hafa hægt allmikið á verkefninu frá í vor. Nú nýverið var verkefninu settur framkvæmdastjóri sem hefur aðsetur í Forsætisráðuneytinu. Þess er fastlega vænst að verkefninu verði frekar ýtt á flot aftur með haustinu. Hafliði Hafliðason framkvæmdastjóri ÞFA mu kynna stöðu verkefnisins hér á aðalfundinum.

Saga:Samstarf á Austurlandi

Smári Geirsson kennari og sagnfræðingur tók að sér með samningi við SSA 2006 að rita söguna. Söguritun er nú lokið eins og stefnt var að. Bókaforlagið Hólar sá um prentun og útgáfu. Ritverkið er hið glæsilegasta, blaðsíðutal 560, og á þriðja hundrað mynda prýða verkið. Sagan verður kynnt hér á aðalfundinum af söguritara og síðan afhent SSA.

Svæðisbundnu samstarfi sveitarstjórnarmanna á Íslandi hefur aldrei áður verið gerð jafnítarleg skil og í þessu riti. Þess vegna má segja að Samstarf á Austurlandi sé tímamótaverk og ætti í reynd enginn sveitarstjórnarmaður að láta ritið fram hjá sér fara. Áskrifendalisti mun liggja frammi hér á fundinum.

Til hamingju SSA og Austfirðingar.

Samstarf SSA og Þróunarfélags Austurlands ÞFA

Endurskoðun á samstarfi :

Samstarf SSA og ÞFA hefur verið farsælt og náði allt frá stofnun ÞFA. Samstarfsamningur SSA og ÞFA frá 2006 hefur reynst báðum aðilum farsæll. Nú í ár eru m.a 5 öflug samstarfsverkefni í gangi og er þeirra sumra getið hér að framan. Nú þegar herðir að fjárveitingum og „tímamót“ eru hjá báðum, SSA og ÞFA, er gerð sú réttmæta krafa að þau endurskoði sína starfsemi í takt við tímann – innviði og skipulag, með það að leiðarljósi m.a að bæta þjónustu-einfalda stjórnsýslu – nýta auðlyndir og mannauð betur. Að því er nú unnið.



Lokaorð

Í nokkur misseri hafa verið uppi blikur á landinu okkar kæra. Ástæðan er augljóslega svonefnd kreppa sem læst hefur krumlum sínum af vægðarleysi um íslenskt þjóðlíf og breytt hugsunarhætti margra. Gert þá beiska og gagnrýnni á það sem stjórnvöld vilja gera og telja sig þurfa að standa fyrir. Vissulega hefur landsherrum okkar orðið verulega á, hvar sem byrjað var af sigla af leið og hverju er um að kenna að illa gengur að stilla kompásinn. Sveitarstjórnarmenn hafa ekki farið varhluta af þessum væringum og margir hverjir ákveðið að söðla um og hætta afskiptum af málaflokki þeim sem sumir hafa helgað bróðurpartinn af lífsstarfi sínu. Af þeim er mikil eftirsjá. Hinsvegar ber að fagna því að enn skuli vera fólk sem er reiðubúið að taka við kyndlinum og láta gott af sér leiða, samfélagi sínu til heilla.

Aukin verkefni eru að færast til sveitarstjórnarstigsins. Einnig hlýtur að skýrast innan skamms, hvort og þá hvernig hugmyndir um sameiningar sveitarfélaga munu ganga eftir og hversu víðtækar og afgerandi þær verða. Brýnast er þó á næstu mánuðum og misserum að bæta starfsumhverfi sveitarstjórnarmanna og tryggja rekstrargrundvöll fjölmargra sveitarfélaga. Einnig þarf að efla traust milli stjórnstíganna tveggja og það hlýtur að koma til kasta ráðherra sveitarstjórnarmála hverju sinni.

Samstarf Austfirðinga á mörgum sviðum hefur í tímans rás vakið mikla athygli. Lesa má um það í hinu áhugaverða riti um “Samstarf á Austurlandi”, sem nú er að koma út, hve oft við höfum náð að leggja til hliðar ýmis ágreiningsmál og virkjað samhug forsvarsmanna byggðarlaganna til góðra verka í þágu íbúa fjórðungsins. Látin er í ljós von um að svo megi áfram verða.

Ég vil nota þetta tækifæri til að þakka stjórn SSA, sveitarstjórnarmönnum og öðru samstarfsfólki fyrir ánægjulegt samstarf. Einnig flyt ég framkvæmdastjóra SSA, Þorvaldi Jóhannssyni, þakkir fyrir ánægjulegt og traust samstarf, ekki bara fyrir mína hönd, heldur fyrir hönd okkar allra. Er honum óskað alls velfarnaðar í framtíðinni, nú þegar hann hefur ákveðið að láta sena af störfum.

Sambandi sveitarfélaga á Austurlandi, sveitarfélögunum og forsvarsmönnum þeirra óska ég alls hins bezta í lengd og bráð.

F.h. stjórnar SSA;

Bj. Hafþór Guðmundsson, formaður